



Pan Krzysztof Popek
Radny
Rady Gminy Stare Czarnowo

W odpowiedzi na Pana interpelację złożoną w dniu 21 grudnia 2020 r. dot. sytuacji w Związku Gmin Dolnej Odry oraz podwyżek opłat dla mieszkańców, informuję iż:

Ad. 1) Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry podjęło Uchwałę nr 10/2020 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 17 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2020 roku, poz. 5122) w dniu 17 listopada 2020 roku.

Powyższa uchwała została podjęta w głosowaniu jawnym 6 głosami „za” i 1 głosem „przeciw”, w obecności 7 Członków Zgromadzenia na 9 Członków uprawnionych do głosowania. Wójt Gminy Stare Czarnowo, zgodnie z delegaturą ustawową, uczestniczyła w obradach i oddała głos „za” podjęciem powyższej uchwały.

Ad. 2) W myśl art. 64 ust. 3 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku międzygminnym, związane z wykonywaniem zadań przekazanych związkowi, przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu związku. Ponieważ zgodnie z § 6 ust. 1 Statutu Związku Gmin Dolnej Odry ogłoszonego Obwieszczeniem Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 21 września 2020 r. w sprawie ogłoszenia zmiany statutu Związku Gmin Dolnej Odry (Dz. Urz. Woj. 2020.4127), zadaniem Związku jest planowanie i wykonywanie zadań publicznych z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gmin członkowskich. W związku z tym, że Gmina Stare Czarnowo jest członkiem Związku Gmin Dolnej Odry, Wójt Gminy nie jest organem właściwym do redagowania komunikatów w powyższej sprawie.

Związek działa na terenie dziesięciu gmin członkowskich i na całym obszarze swojego działania prowadzi jedną politykę informacyjną skierowaną do wszystkich mieszkańców. Treści komunikatów przekazywanych mieszkańcom wszystkich dziesięciu gmin muszą być więc jednolite. Za treść komunikatów odpowiada Związek. O wszelkich zmianach w systemie gospodarki odpadami komunalnymi Związek informuje na swojej stronie internetowej znajdującej się pod adresem

<https://zgdo.eu/> oraz przekazuje spójne, jednakowe komunikaty do gmin członkowskich, które przekazują swoim mieszkańcom informacje otrzymane ze Związku w sposób zwyczajowo przyjęty dla każdej z gmin. W Gminie Stare Czarnowo informacje dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi widnieją na stronie www.stareczarnowo.pl w zakładce Dla Mieszkańców/Gospodarka odpadami.

Zgodnie z art. 90 ust. 2 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), uchwała w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty jest objęta zakresem nadzoru Regionalnej Izby Obrachunkowej, która ma 30 dni od dnia doręczenia uchwały na stwierdzenie jej nieważności.

Wójt Gminy Stare Czarnowo, stosownie do § 14 ust. 2 Statutu Związku Gmin Dolnej Odry, jest przedstawicielem Gminy Stare Czarnowo w Związku. O podjętych uchwałach i o wszelkich zmianach w działalności Związku, Wójt informuje Radę Gminy w swoich sprawozdaniach na sesjach Rady Gminy. Przewodniczący Związku przedkłada Radzie Gminy wymagane ustawą o samorządzie gminnym podjęte przez Związek uchwały. Radni uczestniczą także w spotkaniach organizowanych przez Biuro Związku.

Takie spotkanie przedstawicieli Związku z Radnymi i mieszkańcami Gminy Stare Czarnowo dotyczące zmiany zasad obowiązującego na terenie Związku Gmin Dolnej Odry systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w roku 2020, odbyło się w Urzędzie Gminy Stare Czarnowo w dniu 26 listopada 2019 r. Takie spotkanie odbyło się również w dniu 29 grudnia 2020 r. przed XX Nadzwyczajną Sesją VIII kadencji Rady Gminy Stare Czarnowo, w pierwszym możliwym terminie po uprawomocnieniu uchwały dotyczącej zmian w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Dyrektor Biura Związku, Pani Dorota Mościcka, w trakcie prezentacji szczegółowo wyjaśniła przyczyny podwyższenia opłat i zmian w sposobie ich wyliczenia. Radni mieli możliwość zadawania pytań oraz zapoznania się z działalnością Związku i jej spółki własnej - SGDO Sp. z o.o.

Ad. 3) Zgodnie z art. 4 ust. 1 Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176), do udostępniania informacji publicznej obowiązane są władze publiczne oraz inne podmioty wykonujące zadania publiczne. Ponieważ Związek Gmin Dolnej Odry, w imieniu Gminy Stare Czarnowo i innych gmin członkowskich, wykonuje zadanie publiczne z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi, udostępnia informacje, w tym treści podjętych przez swoje organy: Zgromadzenie Związku i Zarząd Związku uchwał, na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Związku Gmin Dolnej Odry. Biuletyn Informacji Publicznej Gminy Stare Czarnowo służy do udostępniania informacji publicznych związanych z działalnością gminy i jej organów: Rady Gminy Stare Czarnowo i Wójta Gminy Stare Czarnowo.

Na stronie internetowej Gminy Stare Czarnowo znajdują się przekierowania do strony internetowej ZGDO.

Ad. 4) Uchwała Nr 10/2020 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 17 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, w trakcie przygotowania Gazety Gminnej Stare Czarnowo do druku **nie była jeszcze uchwałą prawomocną - organ nadzoru mógł jeszcze wydać opinię o jej nieważności**, co w latach ubiegłych miało miejsce. Zamieszczanie w gazecie gminnej informacji dotyczących żywotnych interesów mieszkańców, które nie są prawnie uznane, byłoby działaniem nierozważnym i mogłoby wprowadzać mieszkańców w błąd, jeśli organ nadzoru wydałby opinię o jej nieważności.

Jednocześnie Związek Gmin Dolnej Odry podjął decyzję o przekazaniu informacji o podwyżkach w sposób bezpośredni - najistotniejsze informacje oraz druk deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok 2021 wraz z niezbędnymi załącznikami zostaną doręczone poprzez gońców do wszystkich nieruchomości zamieszkałych zobowiązanych do złożenia deklaracji za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przesyłkach listowych. **Dystrybucja materiałów na terenie Związku trwać będzie do 15 stycznia 2021 r.**

W związku z powyższym, każdy z mieszkańców zobowiązany do złożenia deklaracji za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostanie o tym fakcie poinformowany. Ponadto wszystkie ważne informacje o zmianach w gospodarowaniu odpadami komunalnymi obowiązujące w roku 2021 zamieszczone zostały na stronie internetowej Związku oraz zaktualizowane na stronach gmin członkowskich.

Ad. 5) Prace nad doprecyzowaniem zasad gospodarowania odpadami oraz wysokości stawki opłat były prowadzone na kolejnych sesjach Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Dolnej Odry w dniach 4 czerwca 2020 r., 20 sierpnia 2020 r., 10 września 2020 r., 5 października 2020 r. oraz w dniu 17 listopada 2020 r., co skutkowało ostatecznym kształtem Uchwały nr 10/2020 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 17 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2020 roku, poz. 5122). Z uwagi na różnice w sposobie gospodarowania odpadami, lokalną specyfikę oraz różny stopień urbanizacji występujący na terenie gmin członkowskich, Członkowie Zgromadzenia, wypracowali jednolity system ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na całym obszarze Związku, z uwzględnieniem opinii organów nadzorczych w tym zakresie oraz w oparciu o wskaźniki ekonomiczne.

Dnia 2 października 2019 roku Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry podjęło uchwałę nr 17/2019 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, która kolejno była zmieniana uchwałami Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry nr 20/2019 z 16 października 2019 r., nr 24/2019 z 4 grudnia 2019 r., nr 4/2020 z 4 czerwca 2020 r. oraz uchwałą nr XXIX.232.S.2019 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z 6 listopada 2019 r., zgodnie z którą wprowadzono zmianę metody naliczania opłaty, określając w § 1 uchwały, że dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy,

określonej w art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na mocy której opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty określonej w § 2 ust. 1, 2 i 3. W tejże uchwale zapisano, że stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rok 2020 będzie wynosiła 7,10 zł za 1 m³ zużytej wody, z zastrzeżeniem ust. 3. Ustalono również zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, którzy zagospodarowują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych i dla takich nieruchomości stawka opłaty wynosiła 6,70 zł za 1m³ zużytej wody. Stawka opłaty na 2020 rok została oszacowana w oparciu o posiadane dane o zużyciu wody oraz o liczbie ludności z roku 2018. Zarząd Związku Gmin Dolnej Odry przy ustalaniu poziomu stawek na rok 2020 uwzględnił posiadaną nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w wysokości około 2,5 mln zł oraz ściągalność zaległości w opłatach na poziomie 1 mln zł, co pozwoliło zbilansować budżet w roku 2020 przy stawkach 7,10 zł/m³ oraz 6,70 zł/m³ (przy posiadaniu kompostownika).

Na rok 2021 ustalono Uchwałą Nr 10/2020 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 17 listopada 2020 r. stawki opłat na poziomie 11,90 zł/m³ oraz 11,50 zł/m³. Znacząca podwyżka opłat wynika z danych o zużyciu wody w roku 2019, które mieszkańcy wskazali w deklaracjach o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jak również z wyczerpania środków z nadwyżki budżetowej wykorzystanej przez Związek w roku 2020. Ponadto Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art. 6r ust 1ab stanowi, że środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi odpowiednio gmina lub związek międzygminny gromadzą na wyodrębnionym rachunku bankowym. **Zapis ten został wprowadzony celem zaostrożenia kontroli wydatków gmin, które często dopłacają z własnych środków do kosztów, które zgodnie z art. 6r ust. 2 i kolejne powinny być pokrywane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.**

Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry, którego członkiem jest Gmina Stare Czarnowo, wypełniając nakazy ustawowe, ustalając stawkę opłaty na 2021 rok stanęło na stanowisku, że Gminy Członkowskie Związku nie mogą dopłacać do wydatków systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które są jawne i transparentne i które wynikają w 85% z cen za odbiór i zagospodarowanie odpadów ustalanych w wyniku postępowania przetargowego, zgodnie z ustawą prawo zamówień publicznych.

W załączeniu do niniejszego punktu przekazuję prognozę finansową, w oparciu o którą Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry w dniu 17 listopada 2020 roku postanowiło o ustaleniu stawek opłat jak w Uchwale Nr 10/2020.

Reasumując i jednocześnie udzielając odpowiedzi na Pana pytanie wskazuję, że w ostatnim czasie doszło do znaczących podwyżek opłat za gospodarowanie odpadami na terenie całej Polski. Konieczność podwyższenia opłat wynikała z przyczyn obiektywnych i niezależnych od Gminy tj. konieczności dostosowania systemu gospodarowania odpadami do zmienionych przepisów

prawa, wprowadzających w szczególności obowiązkową segregację odpadów, oraz wyczerpaniu nadwyżki w systemie gospodarowania odpadami ZGDO.

Wójt

mgr Marzenna Gajewska

Otrzymuje:

1. Pani Alina Przybysz - Przewodniczący Rady Gminy Stare Czarnowo.

Prognozowana finansowa na rok 2021 - przy zmianie stawki od 01.01.2021 r.

opis	ROK 2020	PROGNOZA 2021 WARIANT 1: stan wody i koszty odpadów z roku 2020	PROGNOZA 2021 WARIANT 2: spadek zużycia wody o 4%	PROGNOZA 2021 WARIANT 3: sadek zużycia wody o 4% i wzrost kosztów odbioru odpadów o 3%	PROGNOZA 2021 WARIANT podjęty: sadek zużycia wody o 4%	PROGNOZA 2021 WARIANT podjęty: sadek zużycia wody o 4% i WZROST KOSZTÓW ODBIORU ODPADÓW O 2%
1.	2.	3.	4.	5.	5.	5.
<i>BO - bilans otwarcia</i>	2 549 921,97	-348 511,61	-348 511,61	-348 511,61	-348 511,61	-348 511,61
ilość zużytej wody [M3] miesięcznie wg deklaracji	86 798,00	86 798,00	83 326,08	83 326,08	83 326,08	83 326,08
stawka opłaty z kompostownikiem	6,70	11,20	11,40	11,60	11,50	11,50
stawka opłaty bez kompostownika	7,10	11,60	11,80	12,00	11,90	11,90
przypis - wysokość opłat miesięcznych z komp.		826 316,96	807 429,72	821 595,15	814 512,43	814 512,43
przypis - wysokość opłat miesięcznych bez komp.		151 028,52	147 487,16	149 986,94	148 737,05	148 737,05
przyjęta strata miesięczna [zł] przy wprowadzeniu zasadyprogu maksymalnym 14m3 dla terenów nieskanalizowanych		-27 169,42	-27 169,42	-28 134,59	-28 134,59	-28 134,59
suma opłat wg przypisu na miesiąc		950 176,06	927 747,46	943 447,50	935 114,89	935 114,89
nieściągalność opłat 8% na miesiąc		76 014,08	74 219,80	75 475,80	74 809,19	74 809,19
dochody z opłat na miesiąc		874 161,98	853 527,66	867 971,70	860 305,70	860 305,70
dochody z opłat na rok		10 489 943,70	10 242 331,92	10 415 660,43	10 323 668,44	10 323 668,44
wpływ z egzekucji opłat w roku 2021 (założenie na poziomie roku 2020)		960 000,00	960 000,00	960 000,00	960 000,00	960 000,00
inne dochody (skł. członkowska zaległa + 1,00 na rok 2021)	416 221,30	287 805,00	287 805,00	287 805,00	287 805,00	287 805,00
SUMA DOCHODÓW W ROKU	8 642 917,66	11 737 748,70	11 490 136,92	11 663 465,43	11 571 473,44	11 571 473,44
wydatki na odb. i zagosp. odpadów w miesiącu		787 950,00	787 950,00	810 900,00	787 950,00	803 250,00
wydatki na odb. i zagosp. odpadów w roku		9 455 400,00	9 455 400,00	9 730 800,00	9 455 400,00	9 639 000,00
pozostałe wydatki miesięczne		135 000,00	135 000,00	135 000,00	135 000,00	135 000,00
pozostałe wydatki w roku (135.000,00 zł/m-c)		1 620 000,00	1 620 000,00	1 620 000,00	1 620 000,00	1 620 000,00
SUMA WYDATKÓW	11 541 351,24	11 075 400,00	11 075 400,00	11 350 800,00	11 075 400,00	11 259 000,00
różnica w roku (dochody - wydatki)	-2 898 433,58	662 348,70	414 736,92	312 665,43	496 073,44	312 473,44
różnica w roku (BO + dochody - wydatki)	-348 511,61	313 837,10	66 225,32	-35 846,18	147 561,83	-36 038,17
brakująca kwota opłaty za m3 użyt. wody na miesiąc		0,30	0,07	-0,04	0,15	-0,04
udział kosztów administracji w systemie		14,63%	14,63%	14,27%	14,63%	14,39%
różnica w roku (dochód - wydatki) (-) brakująca kwota	Liczba ludności według danych GUS na 31.12.2019	-348 511,61	66 225,32	-35 846,18	147 561,83	-36 038,17
Banie	6 308	-49 066,20	9 323,72	-5 046,71	20 774,91	-5 073,74
Bielice	3 122	-24 284,19	4 614,56	-2 497,75	10 282,07	-2 511,13
Boleszkowice	2 849	-22 160,69	4 211,05	-2 279,34	9 382,96	-2 291,55
Cedynia	4 221	-32 832,66	6 238,97	-3 377,00	13 901,54	-3 395,09
Dolice	7 802	-60 687,15	11 531,97	-6 241,98	25 695,29	-6 275,41
Lipiany	5 832	-45 363,68	8 620,16	-4 665,88	19 207,24	-4 690,87
Marianowo	3 113	-24 214,19	4 601,26	-2 490,55	10 252,43	-2 503,89
Moryń	4 267	-33 190,47	6 306,96	-3 413,81	14 053,04	-3 432,09
Stare Czarnowo	3 828	-29 775,75	5 658,09	-3 062,59	12 607,22	-3 078,99
Warnice	3 463	-26 936,63	5 118,59	-2 770,57	11 405,12	-2 785,41
razem [(-) brakująca kwota na osobę]	44 805	-7,78	1,48	-0,80	3,29	-0,80

utraczone zużycie wody [m3] w miesiącu, kiedy każde gospodarstwo zużywające powyżej 14m3 wody zapłaciło max za 14m3	utraczone dochody [zł] miesięcznie w zw. z zasadą opłata max za 14m3 przy stawkach 11,20 i 11,60
630,58	7 100,33
657,95	7 408,52
468,20	5 271,93
799,83	9 006,09
404,00	4 549,04
219,36	2 469,99
399,19	4 494,88
277,90	3 129,15
570,91	6 428,45
397,91	4 480,47
4 825,83	54 338,85